

# ÍNDICE DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA (ITI)

República de Panamá

## RESUMEN INFOGRÁFICO



Embajada Británica  
Ciudad de Panamá



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
GOBIERNO NACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL DE  
CONTRATACIONES PÚBLICAS



AUTORIDAD NACIONAL  
DE TRANSPARENCIA Y  
ACCESO A LA INFORMACIÓN

¿QUÉ ES EL

# ÍNDICE DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA (ITI) ?

El **Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI)** es un instrumento de **CoST - La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura** que mide los niveles de transparencia y la calidad de los procesos relacionados con la infraestructura pública a nivel nacional o subnacional. Diseñado de forma colaborativa y basado en buenas prácticas y lecciones internacionales aprendidas, con el objetivo de brindar información de calidad que sirva para promover la transparencia y mejorar la gestión de la infraestructura pública.

Para conocer más detalles visita:  [www.infrastructuretransparencyindex.org](http://www.infrastructuretransparencyindex.org)



## OBJETIVOS

1

Evaluar el estado de la transparencia en la infraestructura pública y las capacidades para mejorarla.

Aumentar la rendición de cuentas por parte de las entidades de contratación y promover el aprendizaje entre pares.

2

3

Contribuir con la mejora a partir de los estándares internacionales de datos CoST IDS y OC4IDS.

Habilitar una comparación entre países para promover el aprendizaje entre pares y el reconocimiento de fortalezas y debilidades comunes a nivel internacional.

4

## AMBIENTE FACILITADOR

- Marco normativo para el acceso a la información pública
- Estándares de transparencia en el sector de infraestructura pública
- Herramientas digitales nacionales

## PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- Oportunidades de participación
- Uso de información por la ciudadanía

## DIMENSIONES

AMBIENTE FACILITADOR



CAPACIDADES Y PROCESOS



PARTICIPACIÓN CIUDADANA



DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN



## CAPACIDADES Y PROCESOS

- Conocimiento básico
- Capacidades digitales
- Procedimientos para divulgar información
- Facilitadores y barreras
- Control sobre la divulgación

## DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN

- Identificación del proyecto
- Preparación del proyecto
- Contratación de la construcción y supervisión
- Ejecución de la construcción y supervisión



## CONTRIBUCIÓN

El ITI ofrece calificaciones de transparencia basadas en una escala de 100 puntos que buscan contribuir a:

- ✓ Concientizar acerca de las fortalezas y debilidades de la transparencia en la infraestructura pública.
- ✓ Guiar a los líderes públicos, a nivel centralizado y descentralizado, a fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en el sector.
- ✓ Desarrollar una agenda colaborativa, entre diferentes partes interesadas, para elevar los estándares de transparencia.



## PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN

CoST Panamá implementa este Índice en el año 2023 con el apoyo financiero de la Embajada Británica en Panamá.

Este proyecto fue liderado por la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTA), y la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP).



## MÉTODOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

	AMBIENTE FACILITADOR	CAPACIDADES Y PROCESOS	PARTICIPACIÓN CIUDADANA	DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN
Objeto de evaluación	Condiciones nacionales	Entidades de contratación	Entidades de contratación	Proyectos de entidades
Método de recolección	Investigación de escritorio	Encuesta a entidades	Encuesta a entidades	Investigación de escritorio

## MUESTRA DE 30 ENTIDADES

### 01. Levantamiento de información:

Todas las entidades que realizaron obra pública entre los años 2014 a 2022 según "PanamaCompra", más la ACP

Su presupuesto en proyectos de obra pública

Su sector (ej. salud, energía, agua, carreteras, etc.)

Su tipo (ej. ministerio, empresa mixta, municipio, etc.)

### 02. Identificación de cuotas representativas según diferentes tipos y sectores.

Cuota fija para municipios, los 7 de mayor presupuesto.

### 03. Selección de entidades con mayor presupuesto dentro de las cuotas, como indicador de impacto social y económico. De 176 entidades se obtuvo la muestra final de 30.



## MUESTRA DE 60 PROYECTOS

### 01. Levantamiento de información:

Todos los proyectos por entidad, según "PanamaCompra" en el periodo 2014-2022

Su nombre y descripción

Su presupuesto total

### 02. El primer proyecto seleccionado fue el de mayor presupuesto.

- Como indicador de impacto social y económico
- Del periodo 2014-2020 para que su estado fuera avanzado o finalizado

### 03. El segundo proyecto seleccionado fue al azar.

- Del periodo 2019-2021 para ofrecer retroalimentación a la actual administración. Sin incluir 2022 por posible poco progreso

## ENTIDADES Y SUS PROYECTOS

ENTIDADES	PROYECTOS
Ministerio de Obras Públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Carretera La Concepción - Cuesta de Piedra - Volcán</li> <li>Camino hacia El Fuerte de San Lorenzo, Distrito de Colón</li> </ul>
Ministerio de Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevo Hospital del Niño, la Maternidad del Hospital Santo Tomás y Áreas Anexas</li> <li>Construcción de instalaciones de salud existentes en la Comarca Guna Yala</li> </ul>
Ministerio de Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> <li>Edificación con infraestructura Ciudad de Esperanza, Arraiján</li> <li>Albergues temporales para el sector El Anochecer y Amanecer, Curundú</li> </ul>
Ministerio de Educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Remodelaciones y ampliaciones en escuelas. Fase 1: Distrito de Muna, Comarca Ngöbe Bugle</li> <li>Aulas, administración, sanitarios, biblioteca, cocina, gimnasio, etc. en CEBG Manuela H. Pérez</li> </ul>
Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema de acueducto para las comunidades de Buenos Aires y comunidades aledañas, en Distrito de Besiko, Comarca Ngäbe Buglé, Veraguas</li> <li>Calles en el Corregimiento de Los Cerritos y tramos en el Corregimiento de La Pitaloza, Distrito de Los Pozos, Herrera</li> </ul>
Instituto Panameño de Deportes	<ul style="list-style-type: none"> <li>Complejo Deportivo San Miguelito Los Andes # 2, Provincia de Panamá, Distrito de San Miguelito, Corregimiento Omar Torrijos Herrera</li> <li>Gimnasio de Salud, en el Corregimiento Salud, Distrito de Chagres, Provincia de Colón</li> </ul>
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema de alcantarillado sanitario de Changuinola y planta de tratamiento de aguas servidas</li> <li>Mejoras a los componentes del acueducto en Isla Colón, Bocas del Toro</li> </ul>
Municipio de Panamá	<ul style="list-style-type: none"> <li>Revitalización del espacio público de: Vía España, varios tramos</li> <li>Mejoramiento de cinco edificios en Cabo Verde, Corregimiento de Curundú, Distrito de Panamá</li> </ul>
Ministerio de la Presidencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Adecuación vial, mejora de espacios públicos en el área de San Isidro, Corregimiento de Omar Torrijos, Distrito de San Miguelito</li> <li>Construcción de cancha multiuso en Bajos de Guera</li> </ul>
Caja de Seguro Social	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevo hospital de Puerto Armuelles, Ubicado en la provincia de Chiriquí</li> <li>Demolición de antiguas instalaciones de la Coordinación Provincial de Santiago, Provincia de Veraguas</li> </ul>
Empresa de Transmisión Eléctrica	<ul style="list-style-type: none"> <li>Línea de transmisión de 230 kv Sabanitas - Panamá III y subestaciones asociadas</li> <li>Nueva línea subterránea Panamá - Cáceres, 115 Kv y ampliación de las subestaciones asociadas</li> </ul>
Ministerio de Gobierno	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevo Centro Femenino de Rehabilitación</li> <li>Mejoras de edificaciones existentes y construcción de nuevas edificaciones en el Centro Femenino de Rehabilitación Doña Cecilia Orillac de Chiari</li> </ul>
Aeropuerto Internacional de Tocumen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nueva subestación eléctrica encapsulada para la energización de la expansión del Aeropuerto Internacional de Tocumen</li> <li>Cunetas y taludes en el Aeropuerto Enrique Malek, Provincia de Chiriquí</li> </ul>
Universidad Tecnológica de Panamá	<ul style="list-style-type: none"> <li>Edificios para el campus Dr. Victor Levi Sasso y centros regionales</li> <li>Edificio para el Centro Regional de Bocas del Toro</li> </ul>
Universidad de Panamá	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nuevo centro regional universitario de San Miguelito</li> <li>Estacionamientos y calles del Nuevo Centro de Ciencias Agropecuarias en el Corregimiento de las Mañanitas</li> </ul>
Autoridad Marítima	<ul style="list-style-type: none"> <li>Construcción de las nuevas oficinas de la Autoridad Marítima de Panamá - Fase 2</li> <li>Atracadero e instalaciones de Puerto Panamá, Distrito de Panamá</li> </ul>

<b>Ministerio de Seguridad Pública</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro de Capacitación de Jóvenes en Riesgo Social en el Corregimiento de Veracruz, Distrito de Arraiján</li> <li>• Edificios modulares para dormitorios en el corregimiento de Metetí, Provincia de Darién, en la sede del Servicio Nacional de Fronteras (Metetí)</li> </ul>
<b>Ministerio de Cultura</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restauración del Museo Antropológico Reina Torres de Araúz y construcción de nuevo edificio de Resguardo y Urbanización del Entorno</li> <li>• Rehabilitación del Centro Cultural Anel Omar Rodríguez</li> </ul>
<b>Banco Nacional de Panamá</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoras a local de la nueva sucursal y Museo Numismático, Corregimiento de San Felipe</li> <li>• Mejoras al piso 3 (nivel 200), Cámara de Compensación, Departamentos de Procesamiento Electrónico de Documentos y Cuentas Corrientes</li> </ul>
<b>Metro de Panamá</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Urbanismo en las estaciones Cincuentenario, Cerro Viento y San Antonio (Renglón 1), y en las estaciones Brisas Del Golf, 24 de Diciembre y Nuevo Tocumen (Renglón 2), Línea 2</li> <li>• Rehabilitación del Parque de los Andes, Corregimiento Omar Torrijos, Distrito de San Miguelito</li> </ul>
<b>Zona Libre de Colón</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edificio de entrada y salida al Centro Logístico Multimodal - Randolph</li> <li>• Habilitación de nuevo edificio de la Administración</li> </ul>
<b>Ministerio de Ambiente</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centro de visitantes e interpretación del Castillo de San Lorenzo el Real de Chagres</li> <li>• Acueductos rurales en las comunidades de los corregimientos de La Gloria, Cochigró, El Teribe y Las Tablas, Distrito de Changuinola</li> </ul>
<b>Municipio de Barú</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potabilizadora de Paso Canoas, Distrito de Barú</li> <li>• Vertedero del Distrito de Barú</li> </ul>
<b>Municipio de San Miguelito</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mercado Municipal de San Miguelito en Pan de Azúcar</li> <li>• Mercado Periférico, Sector Santa Librada, Corregimiento Omar Torrijos</li> </ul>
<b>Municipio de La Chorrera</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mi Pueblito Interiorano y segunda etapa del Centro Turístico El Chorro, Corregimiento de Barrio Colón</li> <li>• Centro Turístico El Chorro III Etapa y planta de tratamiento, Corregimiento de Barrio Colón</li> </ul>
<b>Municipio de Colón</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Polideportivo, Corregimiento de Cativa</li> <li>• C.E.F.A.C.E.I en el sector de Los Lagos, Corregimiento de Cristóbal</li> </ul>
<b>Municipio de David</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Segunda etapa del Parque Metropolitano de David (Pameda)</li> <li>• Mejoramiento de caminos rurales en el Corregimiento de Las Lomas</li> </ul>
<b>Municipio de Arraiján</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoras al Complejo Deportivo Misti, Vista Alegre</li> <li>• II Fase del Anfiteatro de Arraiján</li> </ul>
<b>Tribunal Electoral</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Edificio anexo para la sede del Tribunal Electoral en la avenida Omar Torrijos Herrera de la Ciudad de Panamá</li> <li>• Parque y otras estructuras en los terrenos colindantes a la sede del Tribunal Electoral</li> </ul>
<b>Autoridad del Canal de Panamá</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No fue posible identificar sus proyectos</li> </ul>

## NOTA

**30 ENTIDADES**



Representan el **95%** de todo el presupuesto de obras del periodo **2014-2022 (sin contar la ACP)**

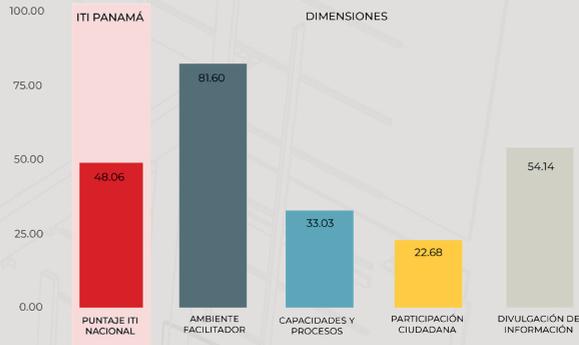
**7 MUNICIPIOS**



Representan el **69%** de todo el presupuesto de obras de todas las municipios del periodo **2014-2022**

# RESULTADO NACIONAL Y COMPARATIVO INTERNACIONAL

## RESULTADOS ITI NACIONAL



- ✓ El ITI muestra que Panamá tiene muchas oportunidades para mejorar la transparencia en la obra pública. Su calificación nacional llega a 48 puntos de 100 posibles.
- ✓ Mientras que los aspectos regulatorios de alcance nacional son la principal fortaleza, las capacidades, procedimientos y prácticas de participación ciudadana en las entidades son la principal debilidad.
- ✓ Particularmente, espacios permanentes e inclusivos para la participación, así como evidencias de uso de la información.

## COMPARATIVO INTERNACIONAL: ITI NACIONAL



- ✓ Entre los países que han implementado el ITI, Panamá tiene una calificación superior al promedio.
- ✓ Registra el mismo puntaje que Costa Rica, aunque con diferencias significativas en los detalles. Por ejemplo, el ambiente facilitador de Costa Rica tiene una calificación de 30 puntos vs. 82 puntos en Panamá.
- ✓ Actualmente, el ITI se implementa en Indonesia, Ecuador y Costa Rica (2ª edición) para enriquecer las comparaciones y el aprendizaje de pares.

## COMPARATIVO INTERNACIONAL: DIMENSIONES

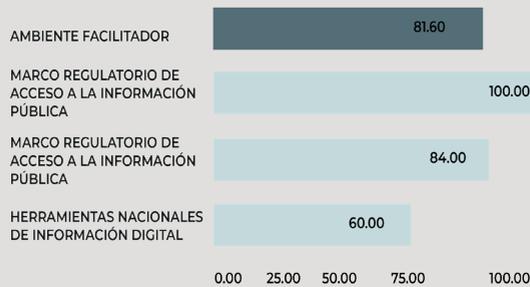


DIMENSIONES	PROMEDIO	PANAMÁ
Amb. Fac.	60	82
Cap. Proc.	39	33
Part. Ciu.	38	23
Div. Info.	37	54

- ✓ Entre los países que han implementado el ITI, Panamá muestra mejor desempeño en el ambiente facilitador y en la divulgación de información. Sin embargo, está por debajo del promedio en capacidades y procesos y participación ciudadana.

## RESULTADOS POR DIMENSIONES

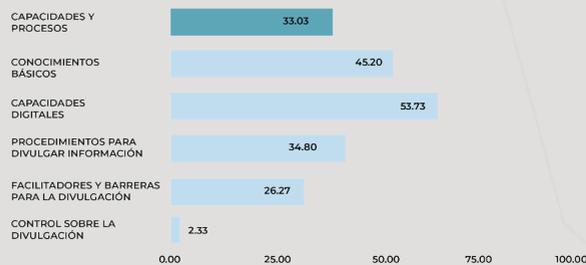
### ITI NACIONAL: AMBIENTE FACILITADOR



- ✓ Panamá cuenta con un marco regulatorio de acceso a la información pública robusto. Sin embargo, puede mejorar en:
  - Información de contrataciones para la etapa de implementación.
  - Entidad a cargo del cumplimiento del estándar de datos de infraestructura.

- ✓ En las herramientas digitales existen limitaciones que permitan visualizar a: todas las instituciones, todos los proyectos y todos los campos de datos disponibles. En algunos casos también hay problemas de actualización.

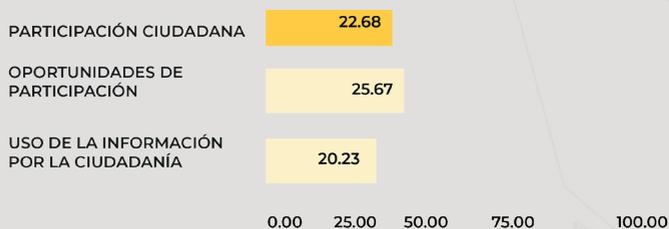
### ITI NACIONAL: CAPACIDADES Y PROCESOS



- ✓ Las capacidades y procesos para la transparencia en las entidades que hacen obra pública son limitadas.
- ✓ En conocimientos básicos, solo 9 de 30 entidades conocen que existe un estándar de datos, y de ellas, solo 2 conocen su propio nivel de adopción.
- ✓ En procedimientos, 17 entidades reconocen no tener un procedimiento para la publicación proactiva de información.

- ✓ En facilitadores y barreras, solo 2 de 30 entidades tienen un plan para mitigar limitaciones a la transparencia.
- ✓ Y en control sobre la divulgación, ninguna entidad sabe cuánto de su presupuesto de obras está siendo transparentado.

### ITI NACIONAL: PARTICIPACIÓN CIUDADANA



- ✓ La capacidad para escuchar y aprovechar información de valor que pueda aportar la ciudadanía a la obra pública es una gran debilidad.
- ✓ 20 de 30 entidades indicaron no contar con alguna ley, reglamento o política que puedan utilizar como base para la participación ciudadana.

- ✓ 17 de 30 entidades manifestaron no realizar ejercicios de participación para identificar, definir, priorizar y monitorear proyectos de infraestructura.
- ✓ Solo 2 de 30 entidades conocen algún tipo de uso de información publicada por parte de la ciudadanía.

## ITI NACIONAL: DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN



- ✓ La transparencia en la obra pública solo se alimenta de información que se extrae de procesos de contratación. No hay otras fuentes.
- ✓ No fue posible identificar para ninguno de los 60 proyectos el presupuesto total del proyecto (más allá de la contratación principal).
- ✓ Solo 1 de 60 proyectos tenía el estudio de impacto sobre tierra y asentamientos humanos. Solo 2 de 60 proyectos el estudio de impacto ambiental.
- ✓ Solo 16 de 60 proyectos indican cómo se manejó la supervisión del proyecto, fuera por contratación o por la misma entidad.

## RESULTADOS POR ENTIDADES: TOP 10

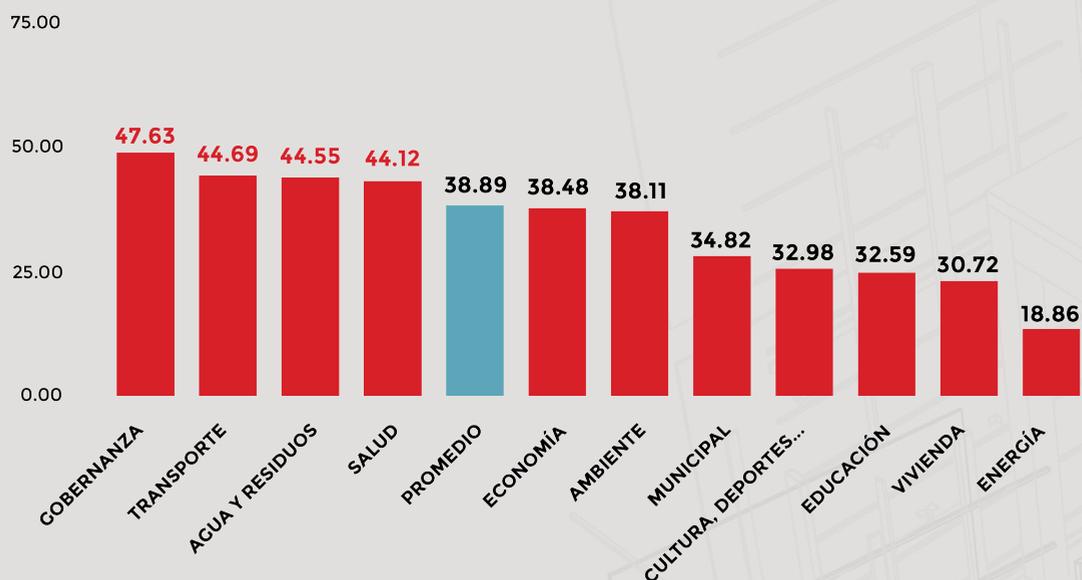
Ranking	Nombre de la Entidad	Puntaje ITI	Capacidades y procesos	Participación ciudadana	Divulgación de información
1	Municipio de La Chorrera	79.59	73.62	85.05	81.40
2	Metro de Panamá	68.08	66.41	49.90	80.90
3	Ministerio de Seguridad Pública	61.52	67.49	44.95	66.65
4	Tribunal Electoral	59.52	70.65	36.70	64.05
5	Ministerio de la Presidencia	55.16	74.77	49.90	41.30
6	Ministerio de Salud	54.85	55.56	58.75	51.80
7	Municipio de Barú	52.71	42.28	53.00	61.65
8	Ministerio de Obras Públicas	50.07	55.20	42.35	50.40
9	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	44.55	54.34	23.10	49.40
10	Banco Nacional de Panamá	43.91	32.67	0.00	81.20
Promedio 30 Entidades		38.89	33.03	22.68	54.14

## DIFERENCIAS SEGÚN "TIPO"



- ✓ Las entidades clasificadas como "gobierno central", con un promedio de 45 puntos de 100 posibles, son las más transparentes en obra pública.
- ✓ En el caso opuesto, las entidades clasificadas como "autónomas o semiautónomas", con 30 puntos de 100 posibles, son las que presentaron más limitaciones a la transparencia.
- ✓ La brecha de 15 puntos entre las entidades de mejor y más bajo desempeño requiere de atención para evitar que aumente.

## DIFERENCIAS SEGÚN “SECTOR”



- ✓ Las entidades clasificadas en el sector de gobernanza (con construcciones de instalaciones, edificios, servicios de emergencia, seguridad, defensa) registraron el promedio más alto, con 48 puntos de 100.
- ✓ Versus las entidades del sector energía (con construcciones para la energía eléctrica, la transmisión y distribución de electricidad, combustible y gas) que registraron el promedio más bajo, con 19 puntos de 100.
- ✓ Las brechas entre estos grupos son significativas y requieren atención.

## TOP 8 DE PROYECTOS

Ranking	Entidad contratante	Nombre del Proyecto	Divulgación de Información
1	Metro de Panamá	Urbanismo en las estaciones Cincuentenario, Cerro Viento y San Antonio (Renglón 1), y en las estaciones Brisas Del Golf, 24 de Diciembre y Nuevo Tocumen (Renglón 2), Línea 2.	82.40
2	Instituto Panameño de Deportes	Complejo deportivo San Miguelito Los Andes # 2.	82.40
3	Municipio de La Chorrera	Mi Pueblito Interiorano y segunda etapa del Centro Turístico El Chorro, Corregimiento de Barrio Colón.	81.40
4	Municipio de La Chorrera	Centro Turístico El Chorro III Etapa y planta de tratamiento, Corregimiento de Barrio Colón.	81.20
5	Banco Nacional de Panamá	Mejoras a local de la nueva sucursal y Museo Numismático, Corregimiento de San Felipe.	81.20
6	Banco Nacional de Panamá	Mejoras al piso 3 (nivel 200), Cámara de Compensación, Departamentos de Procesamiento Electrónico de Documentos y Cuentas Corrientes.	81.20
7	Municipio de David	Mejoramiento de caminos rurales en el Corregimiento de Las Lomas.	81.20
8	Ministerio de Seguridad Pública	Centro de Capacitación de Jóvenes en Riesgo Social en el Corregimiento de Veracruz, Distrito de Arraján.	80.90

## SIGUIENTES PASOS

El Grupo Multisectorial (GMS) de CoST Panamá junto al Secretariado Nacional asumirán los compromisos de:



Celebrar reuniones con las entidades evaluadas.



Realizar jornadas de capacitación sobre el portal Panamá en Obras.

# Panamá en obras

 <https://www.panamaenobras.gob.pa>

 [panamaenobras@dgcp.gob.pa](mailto:panamaenobras@dgcp.gob.pa)



### REDES SOCIALES:

 Twitter: @CosTPanamá

 Instagram: @costpma

 Facebook: @costpanama

### INFORMACIÓN DE CONTACTO:

Gerente de país: Aída Martínez Mórtola

Correo electrónico de CoST Panamá:

 [panama@infrastructuretransparency.org](mailto:panama@infrastructuretransparency.org)

## MIEMBROS DEL GRUPO MULTISECTORIAL DE COST PANAMÁ



DIRECCIÓN GENERAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS



AUTORIDAD NACIONAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

INSTITUTO DE ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS NACIONALES





Embajada Británica  
Ciudad de Panamá



REPÚBLICA DE PANAMÁ  
GOBIERNO NACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL DE  
CONTRATACIONES PÚBLICAS



AUTORIDAD NACIONAL  
DE TRANSPARENCIA Y  
ACCESO A LA INFORMACIÓN