

# ÍNDICE DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA (ITI) 2<sup>o</sup> Edición

RESUMEN INFOGRÁFICO

# ¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA (ITI)?

El **Índice de Transparencia de Infraestructura (ITI)** es un instrumento de CoST que mide los niveles de transparencia y la calidad de los procesos que los habilitan en el sector de la infraestructura pública. Diseñado de forma colaborativa y basado en buenas prácticas y lecciones internacionales aprendidas, con el objetivo de brindar información de calidad que promueva la transparencia y la mejora en la gestión de la infraestructura pública.

Para conocer más detalles visita:  [www.infrastructuretransparencyindex.org](http://www.infrastructuretransparencyindex.org)



## Objetivos



Evaluar el estado de la transparencia en la infraestructura

1



Aumentar la rendición de cuentas por parte de las entidades de contratación y promover el aprendizaje entre pares.

2



Contribuir con la mejora a partir de los estándares internacionales de datos CoST IDS y OC4IDS.

3



Habilitar una comparación consistente entre países para promover el aprendizaje entre pares y el reconocimiento de fortalezas y debilidades comunes a nivel internacional.

4



## Dimensiones

### AMBIENTE FACILITADOR



- ✓ Marco normativo para el acceso a la información pública
- ✓ Estándares de transparencia en el sector de infraestructura pública
- ✓ Herramientas digitales nacionales

### PARTICIPACIÓN CIDADADANA



- ✓ Oportunidades de participación
- ✓ Uso de información por la ciudadanía

### CAPACIDADES Y PROCESOS



- ✓ Conocimiento básico
- ✓ Capacidades digitales
- ✓ Procedimientos para divulgar información
- ✓ Facilitadores y barreras
- ✓ Control sobre la divulgación

### DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN



- ✓ Identificación del proyecto
- ✓ Preparación del proyecto
- ✓ Contratación de la construcción y supervisión
- ✓ Ejecución de la construcción y supervisión



<https://costpanama.org>

 @CostPanama  @costpanama  @costpma



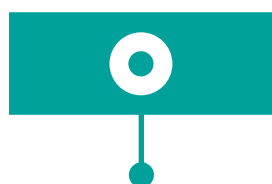
## Contribución

El Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI) ofrece **calificaciones de transparencia** basadas en una escala de **100 puntos** que buscan contribuir a:

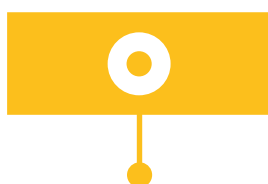
- ✓ Concientizar acerca de las fortalezas y debilidades de la transparencia en la infraestructura pública.
- ✓ Guiar a los líderes públicos, a nivel centralizado y descentralizado, a fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en el sector.
- ✓ Desarrollar una agenda colaborativa, entre diferentes partes interesadas, para elevar los estándares de transparencia.



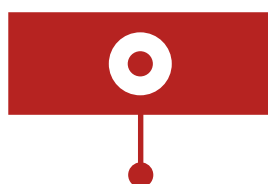
## Proceso de implementación



Preparación



Evaluación



Procesamiento



Reportes



## Métodos de recolección de datos

	Ambiente facilitador	Capacidades y procesos	Participación ciudadana	Divulgación de información
Objeto de evaluación	Condiciones nacionales	Entidades de contratación	Entidades de contratación	Proyectos de entidades
Método de recolección	Investigación de escritorio	Encuesta a entidades	Encuesta a entidades	Investigación de escritorio



## Muestra de 30 entidades

### 1. Levantamiento de información:

Todas las entidades que realizaron obra pública entre 2023-2025 según PanamaCompra + ACP

Su presupuesto en proyectos de obra pública

Su sector (ej. salud, energía, ambiente, economía, etc.)

Su tipo (ej. Autónomas o semi autónomas, municipios, etc.)

### 2. Identificación de cuotas representativas según diferentes tipos y sectores

- Definición de una cuota fija para municipios, los 5 de mayor presupuesto.



## Muestra de 60 proyectos

### 1. Levantamiento de información:

Todas los proyectos por entidad, según PanamaCompra en el periodo 2023-2025

Su nombre y descripción

Su presupuesto total

- **Estado:** Solo proyectos adjudicados y con orden de proceder fueron considerados para la selección.

### 2. El primer proyecto seleccionado fue el de mayor presupuesto

- Como un indicador de impacto social y económico.

### 3. El segundo proyecto seleccionado fue al azar.

## Entidades y sus proyectos

Entidad	Proyectos
Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A.	Rehabilitación de pistas y calles de rodaje – Aeropuerto de Tocumen Salón Diplomático Terminal 2 – Aeropuerto de Tocumen
Autoridad Aeronáutica Civil	Mejoramiento del Aeropuerto Marcos A. Gelabert – Fase 1 Rehabilitación de pista – Aeródromo Rubén Cantú, Santiago
Autoridad de Turismo de Panamá	Restauración de oficinas de la ATP – Batería Morgan, Colón Centro de visitantes, ciclovías y parque central de Volcán – Chiriquí
Caja de Seguro Social	Plantas eléctricas de emergencia – CSS Ampliación y remodelación de lavandería – Hospital Ezequiel Abadía, Soná, Veraguas
Contraloría General de la República	Construcción de Edificio de la Contraloría – Chiriquí
Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.	Línea de transmisión 230 kV La Huaca – Los Olivos Línea de transmisión 230 kV Sabanitas – Santa Rita
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	Sistema de agua potable – Santa Isabel, Colón Planta Desalinizadora – Isla Colón, Bocas del Toro
Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano	Talleres, almacén, hotel y escuela – INADEH Tocumen Nueva infraestructura de tres plantas – INADEH Santiago, Veraguas
Instituto Panameño de Deportes	Terminación Estadio de béisbol Roberto Mariano Bula – Fase 2 Mejoras del Estadio Armando Dely Valdés – Colón
Metro de Panamá	Acometida eléctrica Línea 3 del Metro – Estación Albrook
Ministerio de Ambiente	Rehabilitación de sede administrativa y muelle – Parque Nacional Coiba, Veraguas Rehabilitación de senderos en parques nacionales (Campana, San Lorenzo, Portobelo, Camino de Cruces y Soberanía)
Ministerio de Cultura	Restauración Iglesia San Felipe y Capilla San Juan de Dios – Portobelo Mejoramiento del Auditorio del Centro Cultural y Folklórico – Las Tablas
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	Hospital de Mascotas
Ministerio de Desarrollo Social	Casa de día para personas adultas mayores – Juan Díaz CAIPI 24 de Diciembre – Centro de Atención Integral a la Primera Infancia
Ministerio de Educación	Centro de Educación Integral Puerto del Mar – La Chorrera Remodelación y construcción IPT Fernando de Lesseps – Arraiján
Ministerio de Gobierno	Planta de tratamiento de aguas residuales ecológica y nuevo sistema sanitario – Centro Penitenciario de Bocas del Toro
Ministerio de la Presidencia	Restauración de la Casa Amarilla Presidencial – San Felipe Mejoramiento de instalaciones culturales e infantiles – Parque Recreativo Omar Torrijos Herrera



Ministerio de Obras Públicas	Rehabilitación de caminos y calles internas – Bocas del Toro Rehabilitación carretera La Villa – Macaracas, Los Santos
Ministerio de Salud	Redes y colectora Martín Sánchez – Tramos 3 y 4 Hospital San José – La Palma, Darién
Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial	Mejoras habitacionales de interés social – Panamá Mejoras habitacionales – El Hueco, San Miguelito
Municipio de Antón	Piscina municipal – Antón Mejoramiento camino Cabuya – El Valle, Antón
Municipio de La Chorrera	Casa local y cultural El Harino – La Chorrera Cancha sintética y mejoras casa local Progreso No.1 – Puerto Caimito
Municipio de David	Mejoramiento zona cultural Barrio Bolívar – David, Chiriquí Mejoramiento Parque Metropolitano PAMEDA – David, Chiriquí
Municipio de Panamá	Mercado periférico Las Garzas – Panamá Complejo deportivo, cultural y de servicios múltiples – San Joaquín
Municipio Omar Torrijos Herrera	Mejoramiento camino San Benito – Nueva Esperanza, Nuevo Sinaí Cancha multideportiva – Coclesito
Superintendencia de Bancos	Remodelación y adecuación de nuevas oficinas – Superintendencia de Bancos
Universidad Especializada de las Américas	Módulos 2, 3 y 4 – Extensión UDELAS Azuero Pabellón de laboratorios – Segunda etapa UDELAS Coclé
Universidad de Panamá	Renovación infraestructura FACINET – Universidad de Panamá Adecuación edificio A-1 – Gimnasio Universidad de Panamá
Universidad Tecnológica de Panamá	Puente peatonal – Campus Central UTP Edificio Laboratorio de Estructuras – Campus Central UTP
Autoridad del Canal de Panamá	Ampliación planta potabilizadora de Mendoza Instalaciones para operaciones de lanchas Telfers y rehabilitación carretera Mindí – Colón



## 30 ENTIDADES

Las 30 entidades representan el 97% de todo el presupuesto de obras del periodo 2026.



## 5 MUNICIPIOS

Representan el 63% de todo el presupuesto de obras del sector municipal del periodo 2026.

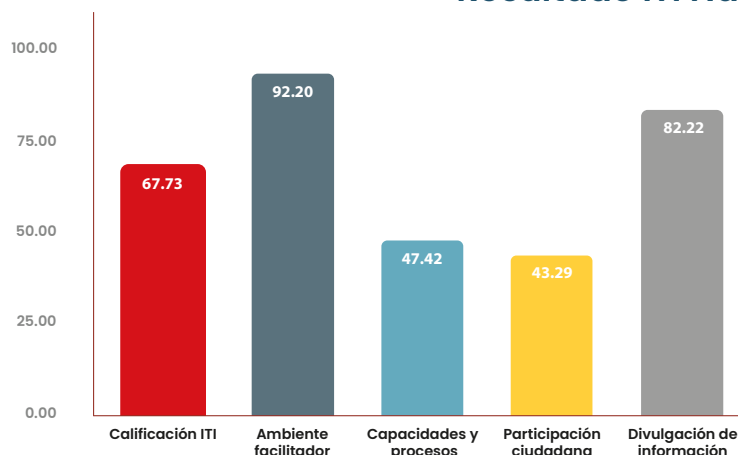


<https://costpanama.org>

X @CostPanama f @costpanama @costpma

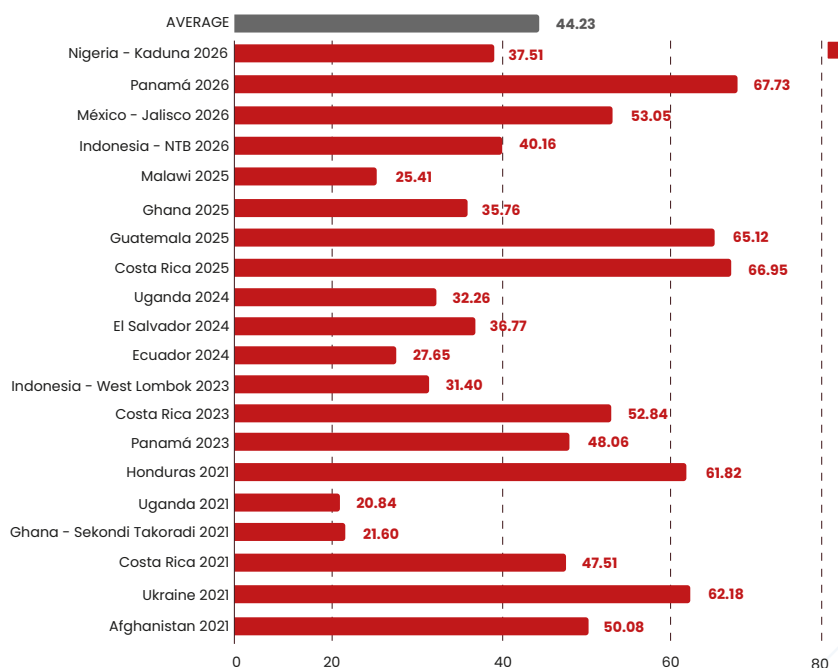
# Resultado Nacional y comparativo Internacional

## Resultado ITI Nacional



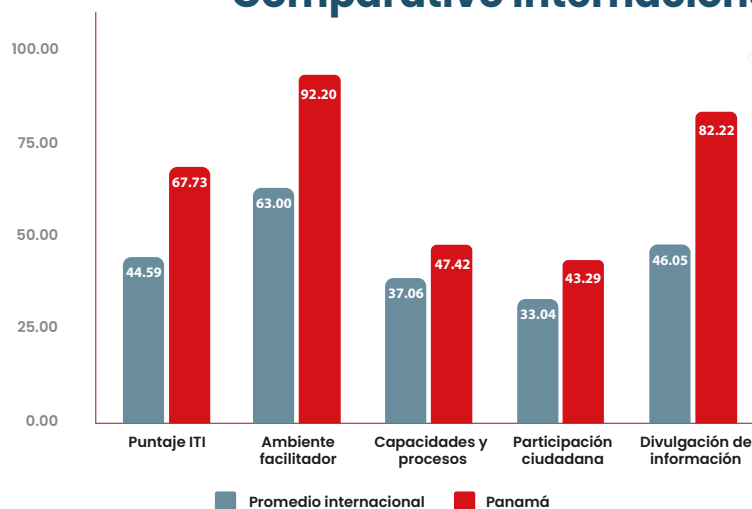
- ✓ Panamá alcanzó un puntaje nacional de **67.73**, consolidando una mejora de **+19.67 puntos** respecto al periodo anterior. El **Ambiente Facilitador** se mantiene como la mayor fortaleza con **92.20 puntos**, confirmando que el país posee un entorno legal de excelencia para implementar políticas de transparencia de alto impacto.
- ✓ La dimensión de **Capacidades y Procesos** ascendió a **47.42**, reflejando que las entidades están integrando mejores herramientas técnicas y superando los niveles críticos de la primera edición del ITI. Por su parte, la **Participación Ciudadana** alcanzó los **43.29 puntos**; aunque sigue siendo el área con mayor oportunidad de mejora, logró duplicar su desempeño anterior. Finalmente, la **Divulgación de Información** marcó un hito con **82.22 puntos**, consolidando el acceso a datos públicos y la digitalización como pilares del éxito actual.

## Comparativo Internacional: ITI Nacional



- ✓ Con un puntaje de **67.73**, Panamá se consolida como el referente con el desempeño más alto a nivel internacional, superando los máximos alcanzados por **Costa Rica 2025 (66.95)** y **Guatemala 2025 (65.12)**.
- ✓ Este resultado sitúa al país **23.5 puntos por encima del promedio global (44.23)**, logrando una de las curvas de mejora más pronunciadas del índice al escalar desde los 48.06 obtenidos en 2023. Esta trayectoria confirma que Panamá ha implementado estándares de transparencia que superan significativamente la media de los países que han implementado el ITI.

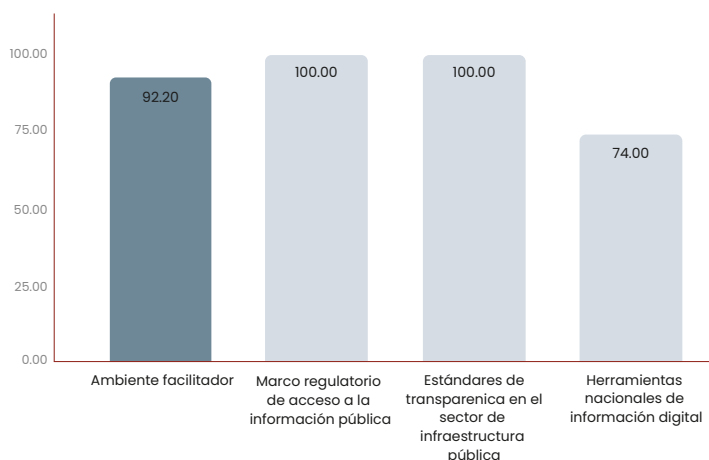
## Comparativo Internacional: Dimensiones



- ✓ Panamá alcanzó un puntaje general de **67.73**, superando por más de **23 puntos** el promedio internacional (**44.59**). Este liderazgo internacional se sustenta principalmente en la **Divulgación de información**, donde el país registra un **82.22** frente a una media internacional de **46.05**, evidenciando un estándar de apertura de datos altamente competitivo.
- ✓ En el resto de las dimensiones, el desempeño también es superior a la media: el **Ambiente facilitador (92.20)** valida la solidez legal del país, mientras que las **Capacidades y procesos (47.42)** y la **Participación ciudadana (43.29)** superan los estándares internacionales por márgenes significativos. Este último resultado es especialmente relevante, ya que logra revertir el rezago histórico que Panamá presentaba en materia de interacción con la ciudadanía.

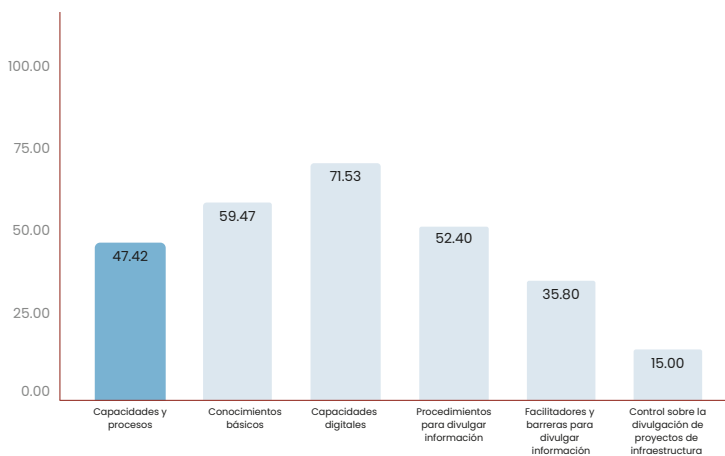
## Resultado por dimensiones

### ITI Nacional: Ambiente facilitador



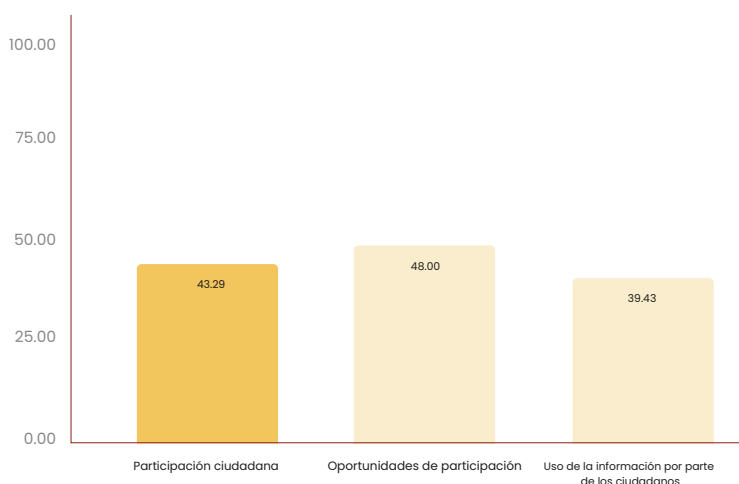
- ✓ Panamá demuestra excelencia normativa, **el país alcanzó el puntaje máximo (100/100)** en su **Marco regulatorio de acceso a la información** y en los t, gracias a la adopción de la **Resolución DGCP-758-2023**, la cual contribuyó directamente, generando el cambio significativo.
- ✓ Aunque las **Herramientas de información digital** crecieron a **74.00 puntos**, este sigue siendo el componente con menor desempeño. El desafío actual es traducir la solidez de las leyes en una implementación técnica y digital más efectiva, asociada con la publicación de información en las plataformas digitales disponibles.

### ITI Nacional: Capacidades y procesos



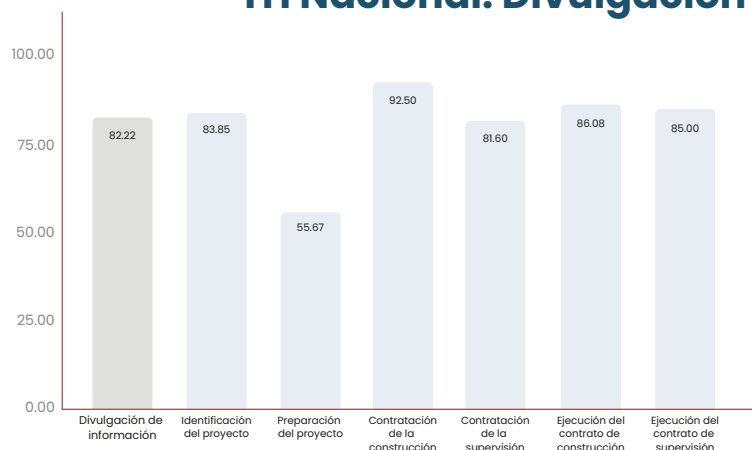
- ✓ Las **Capacidades digitales (71.53)** demostraron un avance sobresaliente y una mayor especialización en los **Conocimientos básicos (59.47)**. Este progreso se complementa con la mejora en los **Procedimientos para divulgar información (52.40)**, lo que indica el establecimiento de protocolos técnicos más robustos, aunque su implementación aún no es uniforme en todo el Estado.
- ✓ Sin embargo, persisten desafíos críticos en la operatividad diaria. Los bajos puntajes en **Facilitadores y barreras para divulgar (35.80)** y en el **Control sobre la divulgación de proyectos (15.00)** revelan que aún existen obstáculos internos severos y que la fiscalización institucional sobre la calidad de los datos publicados es todavía insuficiente.

### ITI Nacional: Participación ciudadana



- ✓ Las **Oportunidades de participación** pasaron de **25.67 a 48.00**. Este avance de **22.33 puntos** indica que se han creado mecanismos formales, pero el hecho de no alcanzar aún los 50 puntos sugiere que estos espacios todavía no son plenamente vinculantes o accesibles para la totalidad de la población.
- ✓ El **Uso de la información por parte de los ciudadanos** se elevó de **20.23 a 39.43 puntos**. A pesar de la mejora de 19.20 puntos, este sigue siendo el indicador más bajo de la dimensión, confirmando que la simple publicación de datos no garantiza que la ciudadanía tenga la capacidad o el interés de transformarlos en herramientas de fiscalización efectiva.

## ITI Nacional: Divulgación de Información



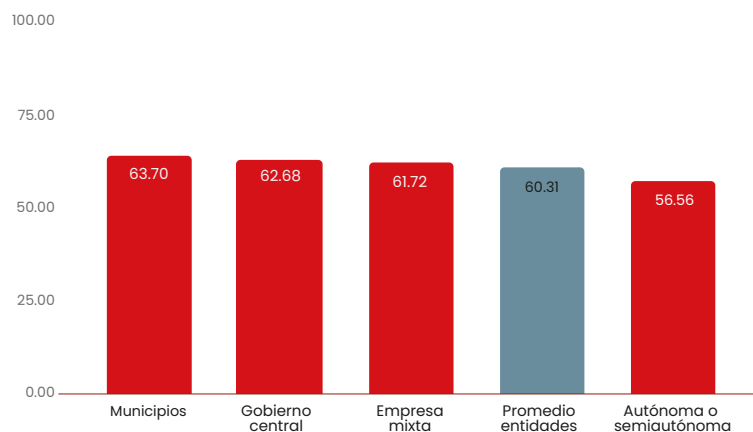
- ✓ Destaca el crecimiento drástico en la **Preparación del proyecto (55.67)**, que pasó de un valor crítico de 3.00 a transparentar estudios técnicos y presupuestarios, junto al fortalecimiento de la **Identificación del proyecto (83.85)** para una mejor visibilidad ciudadana desde la fase inicial.
- ✓ Se observa un cambio de paradigma en la fiscalización: la **Contratación de la supervisión (81.60)** y la **Ejecución del contrato de supervisión (85.00)** lograron evoluciones masivas, eliminando la opacidad histórica sobre los entes auditores. Estos avances se complementan con niveles sobresalientes en la **Contratación de la construcción (92.50)** y la **Ejecución del contrato (86.08)**, consolidando un sistema de rendición de cuentas robusto y confiable.

## Resultados por Entidades: Top 10

Ranking	Nombre de Entidad	Puntaje ITI	Capacidades y procesos	Participación Ciudadana	Divulgación de información
1	Municipio de La Chorrera	88.04	97.06	81.55	84.20
2	Ministerio de Ambiente	83.01	74.31	81.20	91.75
3	Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano	82.01	68.28	80.45	95.00
4	Ministerio de la Presidencia	79.85	76.74	73.55	86.50
5	Municipio de Panamá	79.20	64.56	71.70	96.70
6	Contraloría General de la República	76.12	64.79	61.45	95.20
7	Universidad Tecnológica de Panamá	72.83	57.23	68.65	89.10
8	Metro de Panamá, S.A.	69.93	57.50	62.75	85.30
9	Ministerio de Desarrollo Agropecuario	67.33	63.78	39.70	87.70
10	Municipio de David	65.60	42.13	48.70	96.70
Promedio de 30 entidades		60.31	47.42	43.29	82.22

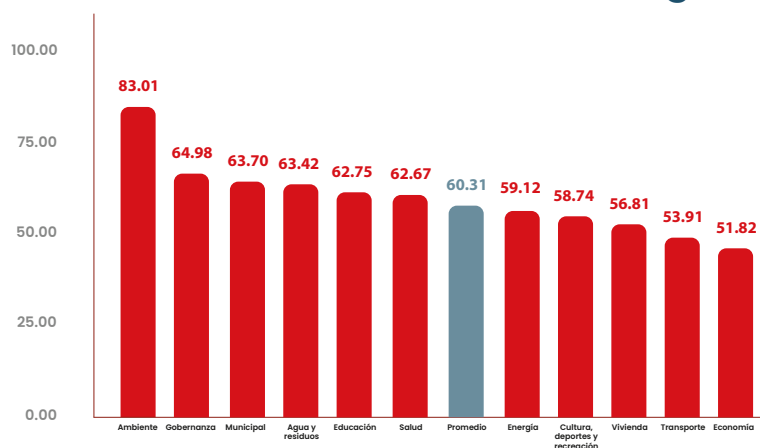
- El Municipio de La Chorrera obtuvo el primer lugar en las ediciones 2023 y 2026, consolidándose como referente de consistencia y alto desempeño en transparencia institucional.

## Diferencias según "Tipo"



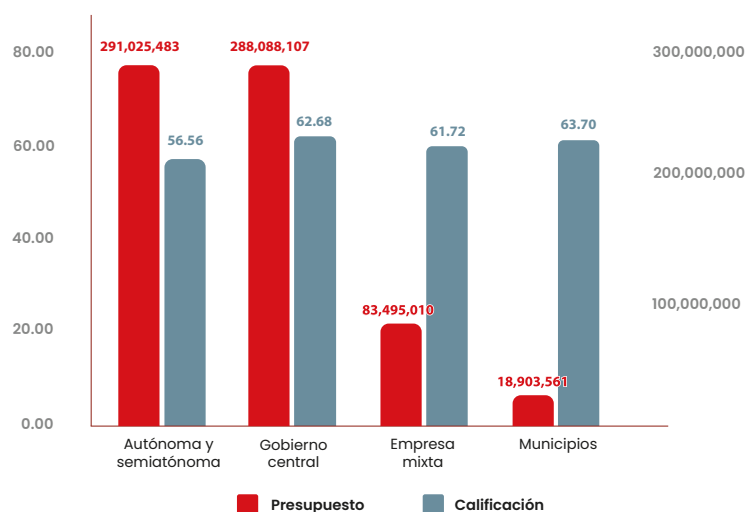
- ✓ Todos los sectores crecieron frente a 2023, destacando los **Municipios**, que pasaron de 30.37 a **63.70 puntos**, liderando el ranking actual. Las **Empresas Mixtas (61.72)** y el **Gobierno Central (62.68)** también superaron el promedio general, mientras que las **Autónomas y Semiautónomas**, pese a su alto crecimiento neto (**+26.19**), presentan el desempeño más bajo (**56.56**).
- ✓ Se observa similitud entre los promedios de los distintos tipos de entidades en capacidades, procesos y divulgación. Esta homogeneidad sugiere que los esfuerzos de fortalecimiento y las herramientas aplicadas impactaron de forma equilibrada en toda la administración pública, reduciendo las brechas de cumplimiento históricas.

## Diferencias según "Sector"



- ✓ El hallazgo más relevante es que el **100% de los sectores evaluados** registraron incrementos en sus niveles de cumplimiento respecto a 2023. Esta tendencia confirma que la mejora en transparencia no es un esfuerzo aislado de una sola rama, sino una **evolución institucional sistémica** en todo el país.
- ✓ El sector **Ambiente** protagonizó el avance más drástico del índice, saltando de una posición por debajo de la media en 2023 (**38.11 puntos**) a liderar el ranking nacional en 2026 con **83.01 puntos**. Este incremento neto de **+44.90 puntos** refleja una transformación radical en la rendición de cuentas de este sector.
- ✓ Además de Ambiente, el sector de **Gobernanza (64.98)** y el **Municipal (63.70)** se consolidan como los nuevos referentes de buenas prácticas, logrando superar el promedio del Gobierno Central y estableciendo estándares competitivos de divulgación y procesos.

## Diferencias según "Presupuesto"



- ✓ El análisis de Presupuesto vs. Eficiencia evidencia que el volumen de inversión no garantiza transparencia; los **Municipios**, con presupuestos moderados, lideran hoy el ranking nacional como el nuevo referente de gestión.
- ✓ Se observan brechas en Entidades Autónomas, pese a manejar grandes recursos y tener mayor libertad administrativa, las entidades **Autónomas** registran el desempeño más bajo, evidenciando que la autonomía no ha facilitado la rendición de cuentas.
- ✓ El **Gobierno Central** y las **Empresas Mixtas** ya superan el promedio general, logrando alinear los proyectos de mayor escala con los estándares de transparencia.

## Top 10 proyectos

Ranking	Nombre de Entidad	Nombre del Proyecto	Divulgación de información
1	Municipio de La Chorrera	2023-5-75-0-15-LP-004813 / Casa local y cultural El Harino - La Chorrera	98.80
2	Instituto Panameño de Deportes	2025-1-35-01-03-PE-000017 / Terminación Estadio de béisbol Roberto Mariano Bula - Fase 2	98.20
3	Autoridad de Turismo de Panamá	2023-1-45-0-04-LP-016472 / Centro de visitantes, ciclovías y parque central de Volcán - Chiriquí	97.00
4	Universidad Especializada de las Américas	2024-1-93-0-07-LV-012082 / Módulos 2, 3 y 4 - Extensión UDELAS Azuero	97.00
5	Municipio de David	2025-5-30-0-04-LV-003933 / Mejoramiento zona cultural Barrio Bolívar - David, Chiriquí	96.70
6	Municipio de David	2025-5-30-0-04-LV-003935 / Mejoramiento Parque Metropolitano PAMEDA - David, Chiriquí	96.70
7	Municipio de Panamá	2023-5-76-0-08-LV-016494 / Mercado periférico Las Garzas - Panamá	96.70
8	Municipio de Panamá	2023-5-76-0-08-LV-017917 / Complejo deportivo, cultural y de servicios múltiples - San Joaquín	96.70
9	Superintendencia de Bancos	2023-3-10-0-08-LV-007945 - Remodelación y adecuación de nuevas oficinas - Superintendencia de Bancos	96.70
10	Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A.	2025-2-02-0-08-LV-011990 / Rehabilitación de pistas y calles de rodaje - Aeropuerto de Tocumen	96.00

# Evolución ITI Panamá - 1º vs 2º Edición

Puntaje nacional  
1º edición (2023)  
**48.06**

Puntaje nacional  
2º edición (2026)  
**67.73**

Mejora total  
**+19.67**  
puntos en 3 años

■ 1º edición 2023 ■ 2º edición 2026

## Por Dimensiones

### Ambiente facilitador

81.60

92.20

### Capacidades y procesos

33.03

47.42

### Participación ciudadana

22.68

43.29

### Divulgación de información

54.14

82.22

## Por tipo de Entidad

### Municipios

34.82

63.70

### Gobierno central

45.12

62.68

### Empresa mixta

41.35

61.72

### Autónoma / semiautónoma

30.37

56.56

## Próximos pasos

**01**

Reuniones con las entidades evaluadas para socializar resultados y acordar acciones de mejora.

**02**

Mesas de trabajo interinstitucionales para identificar oportunidades de mejora en transparencia, procesos y normativa.

## Información de contacto

Gerente de país: Marta Acosta Vega

Correo electrónico de CoST Panamá: [panama@infrastructuretransparency.org](mailto:panama@infrastructuretransparency.org)

<https://costpanama.org/>

## Miembros del Grupo Multisectorial de CoST Panamá

### Sector privado



### Observadores



### Gobierno



<https://costpanama.org/>

X @CostPanama f @costpanama @costpma

# ÍNDICE DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA (ITI)

2<sup>a</sup> Edición